



## DAĞITIM YERLERİNE



**Tarih** : 22/10/2020  
**Sayı** : GS.2020/ 840  
**Konu** : Lisanssız Elektrik Üretimi

İlgi : 19/10/2020 tarihli ve 22131205-110.06.01 E.43843 sayılı EPDK yazısı.

İlgi'de kayıtlı EPDK/Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı'ndan alınan "Lisanssız Elektrik Üretimi" konulu yazıda; Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretim Yönetmeliği'nin uygulanma süreçlerinde yaşanan sorunların giderilmesi ve Organize Sanayi Bölgeleri arasında uygulama birlikteliğinin sağlanması adına bilgilendirmeler bulunmaktadır.

Söze konu EPDK bilgilendirme yazısı ekte gönderilmekte olup, OSBÜK internet sayfasındaki "OSBÜK Duyurular" menüsünden de erişim sağlanabilmektedir.

Bilgilerinizi rica ederim.

Saygılarımla,

***e-imzalıdır***

O. Fatih SOYSAL  
Genel Sekreter

Ek :EPDK Lisanssız Elektrik Üretimi Konulu Yazısı (12 sayfa)

Dağıtım:  
Tüm Organize Sanayi Bölgesi Müdürlükleri.

Elektrik Elektronik Mühendisi : Taylan UĞUR

TOBB İkiiz Kuleleri C Kule 16. Kat, Mustafa Kemal Mah. Eskişehir Yolu 9. Km,  
No: 252 (Dumlupınar Bulvarı) 06530 Çankaya / Ankara  
**Tel:** +90 (312) 419 18 00 (PBX) **Fax:** +90 (312) 419 27 00  
**E-Posta:** info@osbuk.org.tr **Web:** www.osbuk.org **KEP:** osbuk@hs01.kep.tr  
**Ayrıntılı bilgi için:** Taylan UĞUR **Tel:** +90 (312) 419 18 00  
**E-Posta:** taylan@osbuk.org.tr



T.C.  
ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU  
Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı

Sayı : 22131205-110.06.01  
Konu : Lisanssız Elektrik  retimi Hk

OSBÜK (Organize Sanayi Bölgeleri  st Kuruluşu)  
TOBB İkiz Kuleleri C Kule 16. Kat, Mustafa Kemal Mah. Eskişehir Yolu 9. Km,

No: 252 (Dumlupınar Bulvarı) 06530 ankaya / Ankara

İlgi : a) Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı, 17/07/2019 tarihli ve 22131205- 110.06.01-34056 sayılı yazı.  
b) Gelir İdaresi Başkanlığı, 02/03/2020 tarihli ve 49459651-105[232-3285]-E.29881 sayılı yazı.

Bilindiği  zere Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik  retim Yönetmeliği (Yönetmelik) uygulamaları ile süreç içerisinde yaşanan sorunlar hakkında tüm taraflar arasında uygulama birliği ile yeknesaklığın sağlanması adına Kurumumuzca bilgilendirmeler yapılmaktadır. Uygulama birliğinin sağlanması noktasında taraflarınızca da mevzuatta açıkça yer almayan ve mevzuatın yorumlanması sonucu işlem tesis edilmesi gereken ya da mevzuatta açıkça yer alsa dahi uygulama aŐamasında tereddüte düŐülen hususlar hakkında ivedilikle Kurumumuzla iletiŐime geçilmesi önem arz etmektedir. Bu kapsamda aşağıda baŐlıklar halinde yer verilen hususlar ile ilgili yazımızda yer aldığı Őekliyle işlem tesis edilmesi gerekmektedir.

### **1. İhtiyaç Fazlası Enerjinin Değerlendirilmesi Noktasında Fatura Kesme Zorunluluğu**

GeçmiŐ dönemlerde Hazine ve Maliye Bakanlığı Gelir İdaresi Başkanlığı'nın (GİB) görüşleri doğrultusunda ihtiyaç fazlası enerjiye istinaden ödeme yapılması için fatura kesme zorunluluğu bulunduğu bildirilmiŐ, *Elektrik Piyasasında Tüketim Tesisi İle Aynı  l m Noktasından Bağlı Ve Güneş Enerjisine Dayalı  retim Tesisleri İçin Lisanssız  retim BaŐvurularına Ve İhtiyaç Fazlası Enerjinin Değerlendirilmesine İlişkin Usul Ve Esaslar* kapsamında kurulacak 10 kW altı tesisler için gider pusulası ile ödeme yapılabileceği hususu GİB tarafından çıkarılan tebliğ ile hüküm altına alınmış idi.

Toroslar Elektrik Dağıtım A.Ő.'nin 10/06/2019 tarihli yazısı üzerine ilgi (a)'da kayıtlı ve ekte bir  rneği yer alan (**Ek-1**) yazımız ile GİB görüŐü talep edilmiş ve GİB tarafından ilgi (b)'de kayıtlı ve ekte bir  rneği yer alan yazı (**Ek-2**) ile geri dönüŐ saĐlanmıŐtır.

Bu kapsamda lisanssız elektrik üretimi hakkında ihtiyaç fazlası enerjiye istinaden yapılacak  demelerde GİB görüŐü uyarınca işlem tesis edilmesi, uygulama ya da yazı hakkında tereddüte düŐülen konularda GİB ile iletiŐime geçilmesi gerekmektedir.



T.C.  
ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU  
Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı

## 2. Yeşil Tarife (YETA) Kapsamında Elektrik Tedarik Eden Lisanssız Üreticiler Hakkında

5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun'un 6 ncı maddesine eklenen;

“ (Ek fıkra:25/3/2020-7226/27 md.) Yenilenebilir enerji kaynaklarına dayalı elektrik üretiminin desteklenmesi amacıyla uygulanan tarifeler ile YEK Destekleme Mekanizması kapsamındaki diğer gelirlerin değerlendirilmesine ilişkin usul ve esaslar EPDK tarafından çıkarılan yönetmelikle düzenlenir.”

hükmü ve bu hüküm uyarınca yürürlüğe konulan Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Belgelendirilmesi Ve Desteklenmesine İlişkin Yönetmelik'in 15 inci maddesinin ikinci fıkrasının;

“(2) (Değişik:RG-7/8/2020-31206)(5) YEKDEM geliri aşağıda yer alan formüle göre hesaplanır:

$$YG = \sum_{t=1}^a \sum_{b=1}^{n_t} \sum_{l=1}^l \sum_{u=1}^k (UEVM_{i,b,t,u} \times y_{i,b,t,u} \times PTF_{t,u} \times j) + \sum_{m=1}^d \sum_{l=1}^l \sum_{u=1}^k (LÜNEM_{m,t,u} \times PTF_{t,u} \times p) + \sum_{c=1}^g KB_c + \sum_{m=1}^h FB_m \quad (4)$$

Bu formülde geçen;

...

$FB_m$  : Kanununun 17 nci maddesinin dördüncü fıkrası kapsamında yenilenebilir enerji kaynaklarının desteklenmesi amacıyla belirlenen tarifeler ile tüm tüketiciler için geçerli olmak üzere aynı bağlantı şekli ve tüketici grubuna göre belirlenen perakende satış tarifesi arasındaki farkın tüketim miktarı esas alınarak  $m$  görevli tedarik şirketi bazında ilgili fatura dönemi için hesaplanan fark bedelini (TL),

...

$h$  : Kanununun 17 nci maddesinin dördüncü fıkrası kapsamında yenilenebilir enerji kaynaklarının desteklenmesi amacıyla belirlenen tarifeler kapsamında portföyünde tüketici bulunan görevli tedarik şirketi sayısını ifade eder.”

Dağıtım Lisansı Sahibi Tüzel Kişiler Ve Görevli Tedarik Şirketlerinin Tarife Uygulamalarına İlişkin Usul Ve Esaslar'ın 18 inci maddesinin;

“(5) Yeşil tarife: 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 17 nci maddesinin 4 üncü fıkrası kapsamında, yenilenebilir enerji kaynaklarının desteklenmesi amacıyla Kurul tarafından belirlenen tarifedir.

(6) Yeşil tarife, ilgili tüketicinin Yeşil tarifeyi seçmesi durumunda tarife tablolarında yer alan birim fiyatlar üzerinden uygulanır. Tüketici Yeşil tarifeye geçme talebini yazılı olarak görevli tedarik şirketine yapar. Tarife değişikliği, talep tarihinin içinde bulunduğu dönem sonundaki endeks tespitleri ile çıkarılacak faturayı takip eden ilk fatura döneminde yerine getirilir. Yeşil tarifeye geçme talebi bir takvim yılında en fazla iki kez yapılır.”



T.C.  
ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU  
Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı

hükümleri kapsamında YETA'ya geçen tüketiciler tarafından elektriğe daha yüksek bedeller ödenmekte, bu bedeller ise tedarikçilerin ödeme yükümlülüğü oranında pozitif etki oluşturarak tedarikçilerin YEKDEM yükünün azalmasına dolayısıyla tüketicilerin elektrik faturalarının düşürülmesine katkı sağlamaktadır.

Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi hükümleri kapsamında üretim faaliyeti gösteren, aylık mahsuplaşmaya tabi kişilerin ay sonunda üretiminin tüketimden fazla olması durumunda ihtiyaç fazlası enerjiye istinaden 1044 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı uyarınca kendi abone grubuna ait perakende tek zamanlı aktif enerji bedeli ödenmekte iken tüketimin üretimden fazla olduğu durumlar için tedarikçiler tarafından lisanssız üretim sahibi tüketicilere mevcut anlaşmaları kapsamında fatura düzenlenmektedir.

Yukarıda yer alan hususlar birlikte değerlendirildiğinde Yönetmeliğin 5 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi kapsamında lisanssız üretim faaliyeti gösteren kişilerin;

- Tüketim yönünde yeşil tarifeyi tercih etmeleri durumunda tüketimin üretimden fazla olduğu miktar için tedarikçi tarafından yeşil tarife üzerinden faturalandırma yapılmalı,
- Aylık mahsuplaşma hükümleri kapsamında görevli tedarik şirketleri tarafından tedarikçilere veya ihtiyaç fazlası enerjiye istinaden lisanssız üreticiye ödeme yapılırken 1044 sayılı Cumhurbaşkanı Kararı uyarınca tarife tablolarında yer alan '*perakende tek zamanlı enerji bedeli*' kullanılmalıdır.

01/08/2020 tarihi itibarıyla uygulamaya konulan YETA kapsamında lisanssız üreticiler için yukarıda izah edilen dışında bir işlem tesis edilmiş ise ivedilikle Elektrik Piyasası Dengeleme ve Uzlaştırma Yönetmeliği'nin ilgili hükümleri uyarınca geçmişe dönük düzeltme kalemi (GDDK) kapsamında düzeltme işlemleri yapılmalıdır.

### 3. *Mevcut Tüketim Tesislerinde Güç Artışı Yapılması Halinde Onaylı Elektrik Proje Kapağı İle Başvuru Yapılması*

Bilindiği üzere Yönetmelik kapsamında başvurularda üretim tesisi ile ilişkilendirilecek tüketim tesisinin mevcut olmaması halinde inşaat ruhsatı ve/veya yerine geçen belge ile birlikte onaylı elektrik proje kapağı (gerekli bilgileri barındıran) sunulması durumunda başvurular değerlendirilmektedir.

Lisanssız üretim faaliyeti göstermek isteyen kişilerce tüketim tesisinin bağlantı anlaşmasındaki sözleşme gücü kadar başvuru yapabileceği Yönetmelik'te hüküm altına alınmış olup yatırımcılar tarafından işlemleri asgari sürelerde tamamlamak adına tüketim tesisinin bağlantı anlaşmasındaki sözleşme gücünü arttırmak üzere hazırlanan onaylı elektrik proje kapağı ile mevcut tüketim gücünden daha yüksek güçte, revize edilen tüketim tesisinin sözleşmesinde

TASNİF DIŐI

Evrakı Doğrulamak İçin : <https://www8.epdk.gov.tr/Dogrula/NF0LT8E> Pin: 55902

Adres: Mustafa Kemal Mahallesi 2078. Sokak No:4  
Çankaya/ANKARA  
Telefon No: 03122014160 Faks No: 03122014150  
e-Posta: İnternet Adresi: <http://www.epdk.org.tr/>

Bilgi için: SERKAN AKTAŞ

Enerji Uzmanı  
saktas@epdk.gov.tr  
Telefon No: 4157  
Faks No:





T.C.  
ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU  
Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı

yer alması beklenen gücüne uygun olarak lisanssız üretim başvurusunda bulunduğu tespit edilmiştir.

Yönetmelik hükümleri uyarınca gerçek ve tüzel kişilerin lisanssız üretim başvurularının nasıl olması gerektiği hususu ve hangi tip başvuruların değerlendirileceği aşıkardır. Ayrıca yine Yönetmelik kapsamında mevcut veya inşa/proje halindeki lisanssız üretim tesisleri için güç artışı yapılabilmektedir.

Yukarıda yer alan hususlar birlikte değerlendirildiğinde üretim tesisinin tüketim tesisiyle aynı ölçüm noktasında olması, Yönetmelik kapsamında kurulacak üretim tesislerinde güç artışı yapılmasına olanak sağlanması ve üretim tesisinin geçici kabulü yapıldıktan sonra tüketim için başvuruya esas bağlantı anlaşmasındaki sözleşme gücünün abone grubu değişikliği ile azaltılması veya sözleşme gücünden daha düşük bir tüketim gücüne azaltılması halinde üretilen enerjinin Yönetmelik kapsamında YEKDEM'e bedelsiz katkı olarak dikkate alınacağı hususları birlikte değerlendirildiğinde başvuru sahibi tarafından *'tüketim tesisinin kabul işlemlerinin en geç bağlantı anlaşması imzalanana kadar bitirileceği'*ne ilişkin bir taahhüt sunulması halinde mevcutta tüketim tesisi olan kişiler tarafından da onaylı elektrik proje kapağıyla birlikte revize edilen tüketim tesisinin sözleşmesinde yer alması beklenen gücüne uygun güçte lisanssız üretim başvurusunda bulunabileceği değerlendirilmektedir.

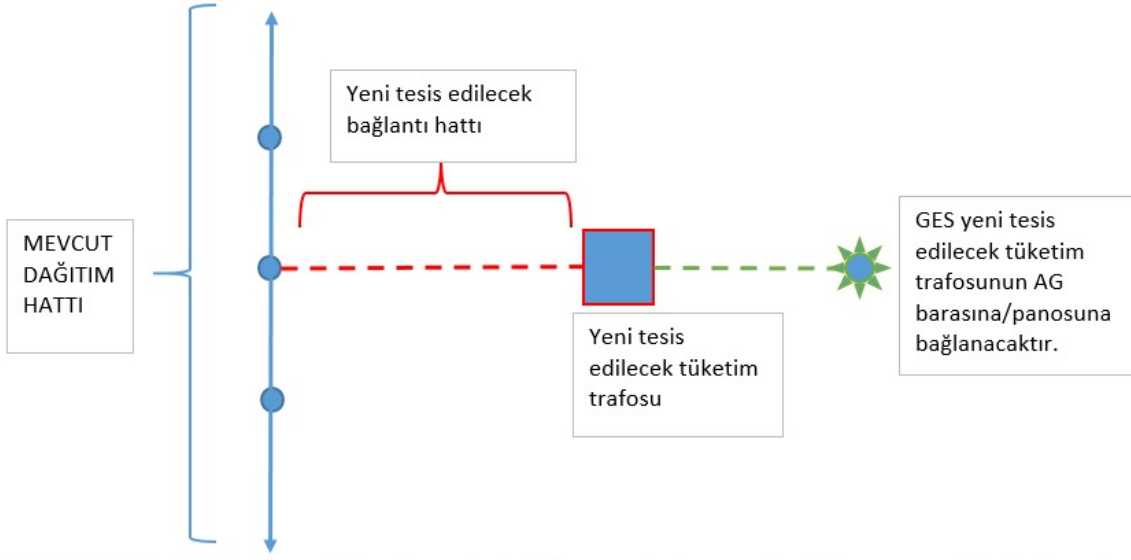
Bununla birlikte Yönetmelik'in 7 nci maddesinin yedinci fıkrası;

*"Bağlantı noktasındaki trafo merkezi, dağıtım merkezi ve enerji nakil hattının geçici kabulü yapılmamış ise bu Yönetmelik kapsamında başvuru yapılamaz. Yapılan başvurular herhangi bir işlem tesis edilmeksizin iade edilir."*

hükmü kapsamında geçici kabulü yapılmamış dağıtım tesisleri için yapılan lisanssız üretim başvuruları herhangi bir işlem tesis edilmeksizin reddedilmektedir. Bu kapsamda aşağıdaki şekilde de yer aldığı üzere yeni tesis edilecek tüketim trafoları üzerinden yeni tesis edilecek bağlantı hattı kapsamında yapılan lisanssız üretim başvurularının tüketim trafosu ile bağlantı hattının kabul işlemlerinin tamamlanmaması halinde herhangi bir işlem tesis edilmeksizin reddedilmesi gerektiği değerlendirilmektedir.



T.C.  
ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU  
Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı



Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

*e-İMZA*  
Hacı Ali ULUTAŐ  
Başkan a.  
Başkan Yardımcısı

Ek :

- 1- 17/07/2019 Tarihli Yazımız
- 2- Gelir İdaresi Başkanlığının 02/03/2020 Tarihli Yazısı



T.C.  
ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU  
Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı

Sayı : 22131205-110.06.01 E.34056  
Konu : Lisanssız Elektrik Üretimi Hk.-İhtiyaç  
Fazlası Enerjiye İstinaden Yapılacak  
Ödemeler

17/07/2019

HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI  
GELİR İDARESİ BAŞKANLIĞINA

İlgi : ENERJİSA TOROSLAR ELEKTRİK PERAKENDE SATIŞ ANONİM  
ŞİRKETİ,30/05/2019 tarihli ve 304 sayılı yazı.

6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nun 14 üncü maddesi ile elektrik piyasasında lisanssız yürütülebilecek faaliyetler tanımlanmış, 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanun ile de bu üretim tesislerinde üretilen ihtiyaç fazlası elektriğin görevli tedarik şirketleri vasıtasıyla satın alınacağına ilişkin düzenleme yapılmıştır.

Lisanssız üretim mevzuatı kapsamında faaliyet gösteren kişilere ihtiyaç fazlası enerjiye ilişkin ödeme yapılabilmesi için tarafınız görüşleri doğrultusunda görevli tedarik şirketlerince ilgili kişilerden fatura düzenlenmesi talep edilmektedir. Fatura düzenlenmemesi halinde piyasa işletmecisi Enerji Piyasaları İşletme A.Ş. (EPIAŞ)'den ilgili üretim tesisi için yapılan ödemeler görevli tedarik şirketlerinde bekletilmektedir.

27/3/2018 tarihli ve 30373 (2. mükerrer) sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan Kanun değişikliği ve vergi muafiyetinin nasıl uygulanacağı 11 Haziran 2018 Tarihli ve 30448 Sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 'Gelir Vergisi Genel Tebliği (Seri No: 303)' ile ise 10 kW'a kadar olan lisanssız üretim tesisleri için gider pusulası ile ödeme yapılabileceğine ilişkin düzenleme yapılmıştır.

Toroslar Elektrik Dağıtım A.Ş. ilgide kayıtlı ve ekte bir örneği yer alan yazısı ile;

- Gaziantep Büyükşehir Belediyesi tarafından 06/06/2017 tarihinde kurulan lisanssız güneş enerjisinden elektrik üretim tesisi için fatura düzenleyemediğini,
- Belediye tarafından gider pusulası düzenlenmesi sureti ile destekleme ödemelerinin kendisine yapılmasının talep edildiğini ancak esnaf muafılığı kapsamında olunmaması sebebiyle taraflarınca ödeme yapılamadığını,
- Geline süreçte belediyenin söz konusu tesisi kendi iştiraki olan Gazibel Hizmet Müşavirlik İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye devrederek geçmişe dönük tek bir faturayla ödemelerin kendisine yapılmasını talep ettiğini,



T.C.  
ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU  
Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı

ifade ederek konuya ilişkin görüş talep etmiştir.

Öte yandan, 2/10/2013 tarihli ve 28783 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe giren ‘Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretimine İlişkin Yönetmelik’ ve ‘Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretimine İlişkin Yönetmeliğin Uygulanmasına Dair Tebliğ’ 12/05/2019 tarihli ve 30772 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan düzenlemeler ile yürürlükte kaldırılmış ve ‘Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretim Yönetmeliği’ (Yönetmelik) yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Yeni Yönetmelik ile birlikte kamu kurum ve kuruluşlarınca (belediyeler dahil) lisanssız elektrik üretim tesisi kurulumlarının hız kazanması beklenmektedir.

Tüm bu bilgiler ışığında;

- Kamu kurum ve kuruluşlarının ihtiyaç fazlası enerji bedellerinin alınması için fatura düzenlemesinin önünde bir engel olup olmadığı,
- Kamu kurum ve kuruluşlarınca kurulacak üretim tesislerinde ihtiyaç fazlası enerjiye istinaden gider pusulası ya da başka bir düzenleme ile fatura kesmeksizin ödeme yapılıp yapılamayacağı,
- Fatura kesmeksizin ödeme yapılabilmesi halinde geçmişe dönük toplu olarak ödeme yapılıp yapılamayacağı,
- Fatura kesmeksizin ödeme yapılamaması halinde üretim tesisinin fatura kesebilen bir kişiye devredilmesi halinde devralan kişi tarafından geriye dönük tek bir fatura ile ödeme alıp alamayacağı,
- Fatura kesebilen kişilerin kendilerine ait ihtiyaç fazlası enerji bedeli için geriye dönük kaç aylık fatura keserek ödeme talep edebileceği,

hususlarında uygulamaya esas görüşlerinizin Kurumumuza iletilmesi hususunda bilgilerinizi ve gereğini arz ederim.

*e-İmza*  
Dr. Refik TİRYAKİ  
Başkan a.  
Daire Başkanı

**Evrakı Doğrulamak İçin : <https://www8.epdk.org.tr/Dogrula/NU8N00B> Pin: 89881**

Adres: İşçi Blokları Mahallesi Muhsin Yazıcıoğlu Caddesi  
No:51/C 06530 Yüzüncüyıl/Çankaya/ANKARA  
Telefon No: 03122014160 Faks No: 03122014150  
e-Posta: İnternet Adresi: <http://www.epdk.org.tr/>

Bilgi için: SERKAN AKTAŞ

Enerji Uzmanı  
saktas@epdk.org.tr  
Telefon No: 4157  
Faks No:



Evrak Tarih ve Sayısı: 10/06/2019-34212

ENERJİSA  
TOROSLAR ELEKTRİK  
PERAKENDE SATIŞ A.Ş.

BARBAROS MAHALLESİ, BEGONYA SOKAK  
NİDA KULE ATASEHİR, BATI SİTESİ NO: 1/1  
ATAŞEHİR 34746 İSTANBUL  
T 0218 579 05 00  
F 0218 579 05 30  
TİCARET SİCİL NO: 921047  
VERGİ DAİRESİ: KOZYATAĞI  
VERGİ NO: 856 038 8451  
MERSİS NO: 0856 0368 4510 0015  
www.toroslarepasas.enerjisa.com  
ÇAĞRI MERKEZİ: 444 4 372

EPD

KARGO

TS. OUT. 30.05.2019. 13

ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU

10.06.2019 09:35:06



BG6L9137 (PIN:83721)

30/05/2019

30 Mayıs 2019

**Konu:** Gaziantep Büyükşehir Belediyesi Lisanssız Üretici Ödemesi

**T.C. ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU**

**Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı**

İşçi Blokları Mah. Muhsin Yazıcıoğlu Cad. No:51/C  
Yüzüncüyıl - Çankaya /ANKARA

Gaziantep Büyükşehir Belediyesi, 990 kW gücündeki güneş enerjisine dayalı lisanssız üretim tesisi kapsamında tahakkuk eden destekleme tutarları için fatura düzenleyemediğini Şirketimize beyan etmiş, gider pusulası düzenlenmesi sureti ile destekleme ödemelerinin kendisine yapılmasını talep etmiştir.

İlgili tesisin esnaf muafiyi kapsamına girmemesi nedeniyle destekleme bedelleri Şirketimizce gider pusulası ile ödenememektedir.

Gelinen süreçte ilgili Belediye söz konusu tesisi Haziran 2019'da kendi iştiraki olan Gazibel Hizmet Müşavirlik İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye devredeceği bilgisini Şirketimize beyan etmiş, Haziran 2019 dönemine kadar ödenmemiş destekleme bedellerinin, Gazibel Hizmet Müşavirlik İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş. tarafından düzenlenecek olan tek fatura ile ödenmesini sözlü talep etmiştir.

Gazibel Hizmet Müşavirlik İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin Belediye'nin iştiraki olduğunu gösteren ortaklık yapısını içeren ticaret sicil gazetesi sureti ile birlikte Belediye'nin üretim tesisinin devir edileceği tarihe kadar doğmuş/doğacak olan destekleme bedellerini üretim tesisini devralan Gazibel Hizmet Müşavirlik İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye devrettiğini beyan etmesi ve bu ödemenin tek bir fatura ile Gazibel Hizmet Müşavirlik İnşaat Sanayi ve Ticaret A.Ş.'ye yapılmasını yazılı şekilde Şirketimizden talep etmesi durumunda söz konusu ödemenin belirtilen işbu evraklarla belirtilen ilgiliye yapılıp yapılmayacağı hususunda uygulamaya esas görüşlerinizi işbu yazımız ile arz ve talep ederiz.

Saygılarımızla,

**Mustafa İren**

**Satış Operasyon Müdürü**

Hizmete Özel

e-on | SABANCI



T.C.  
HAZİNE VE MALİYE BAKANLIĞI  
Gelir İdaresi Başkanlığı

Sayı : 49459651-105[232-3285]-E.29881  
Konu : Lisanssız Elektrik Üretimi Hk.

02.03.2020

ENERJİ PİYASASI DÜZENLEME KURUMU BAŞKANLIĞINA  
(Elektrik Piyasası Dairesi Başkanlığı)

İlgi : 17/07/2019 tarihli ve 22131205-110.06.01.02.01-E.-E.1 sayılı yazınız.

İlgide kayıtlı yazınız incelenmiş olup, söz konusu yazınızda belirtilen hususlara ilişkin Başkanlığımız görüşüne aşağıda yer verilmiştir.

**I- KURUMLAR VERGİSİ KANUNU YÖNÜNDEN DEĞERLENDİRME**

5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanununun 1 inci maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ile iktisadi kamu kuruluşlarının kazançları kurumlar vergisi kapsamına alınmış olup, aynı Kanunun 2 nci maddesinin üçüncü fıkrasında da Devlete, il özel idarelerine, belediyelere, diğer kamu idarelerine ve kuruluşlarına ait veya bağlı olup, faaliyetleri devamlı bulunan ve birinci ve ikinci fıkralar dışında kalan ticari, sınai ve zirai işletmelerin iktisadi kamu kuruluşu olduğu; altıncı fıkrasında ise bunların kazanç amacı gütmemelerinin, faaliyetlerinin kanunla verilmiş görevler arasında bulunmasının, tüzel kişiliklerinin olmamasının, bağımsız muhasebelerinin ve kendilerine ayrılmış sermayelerinin veya iş yerlerinin bulunmamasının mükellefiyetlerini etkilemeyeceği; mal veya hizmet bedelinin sadece maliyeti karşılayacak kadar olmasının, kar edilmemesinin veya karın kuruluş amaçlarına tahsis edilmesinin bunların iktisadi niteliğini değiştirmeyeceği hüküm altına alınmıştır.

Söz konusu Kanunun uygulanmasına ilişkin açıklamalar içeren ve 3/4/2007 tarihli ve 26482 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 1 Seri No.lu Kurumlar Vergisi Genel Tebliğinin (2.3.1.) bölümünde iktisadi kamu kuruluşunun ticari, sınai veya zirai bir işletme oluşturup oluşturmadığı hususunda, Tebliğin (2.4.) bölümünde yapılan açıklamaların dikkate alınması gerektiği belirtilmiştir.

Anılan Genel Tebliğin "*Dernek veya vakıflara ait iktisadi işletmeler*" başlıklı (2.4) bölümünde; iktisadi işletmenin tanımı içinde yer alan ve devamlı olarak yapılan ticari, sınai veya zirai faaliyetten söz edebilmek için bu işletmenin tedavül ekonomisine katılması, başka bir ifadeyle işletmede üretilen veya alınan malların veya verilen hizmetin bir bedel karşılığı satılmış olması gerektiği, aksi halde diğer unsurlar var olsa dahi bir iktisadi işletmenin varlığından söz edilemeyeceği ifade edilmiştir.

İktisadi işletmenin belirgin özellikleri; bağlılık, devamlılık ve faaliyetin ticari, sınai veya zirai bir mahiyet arz etmesidir. Diğer bir anlatımla iktisadi işletmenin unsurları, ticari faaliyetin de temel özelliklerinden olan, bir organizasyona bağlı olarak piyasa ekonomisi içerisinde bedel karşılığı mal alım-satımı, imalatı ya da hizmet ifaları gibi faaliyetlerdir. Kanun, bu gibi halleri tek tek saymak yerine, dernek ya da vakıf tarafından piyasa ekonomisi içerisinde icra edilen tüm iktisadi faaliyetleri kapsama almıştır.

Diğer taraftan, 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 1 inci maddesinde, Kanunun amacının, elektriğin yeterli, kaliteli, sürekli, düşük maliyetli ve çevreyle uyumlu bir şekilde tüketicilerin kullanımına sunulması için, rekabet ortamında özel hukuk hükümlerine göre faaliyet gösteren, mali açıdan güçlü, istikrarlı ve şeffaf bir elektrik enerjisi piyasasının

Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'nun 5. Maddesi gereğince nitelikli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Devlet Mahallesi Merasim Caddesi No:9/1 Çankaya ANKARA  
Telefon No: 0312 415 30 00 Faks No: 0312 415 28 21 - 22  
e-Posta : IGOKMEN@gelirler.gov.tr İnternet Adresi : www.gib.gov.tr  
**Evrak doğrulama erişim adresi**  
https://ebelgedogrulama.gib.gov.tr Pin: TALZL3Z2S14WY7X

Bilgi için: İrem GÖKMEN  
Gelir Uzmanı  
Telefon No: (29- Şb.)



oluşturulması ve bu piyasada bağımsız bir düzenleme ve denetimin yapılmasının sağlanması olduğu, aynı Kanununun 2 nci maddesinde, bu Kanunun, elektrik üretimi, iletimi, dağıtımı, toptan veya perakende satışı, ithalat ve ihracatı, piyasa işletimi ile bu faaliyetlerle ilişkili tüm gerçek ve tüzel kişilerin hak ve yükümlülüklerini kapsadığı, 14 üncü maddesinin üçüncü fıkrasında da, lisans alma yükümlülüğünden muaf olan yenilenebilir enerji kaynaklarından elektrik enerjisi üreten kişilerin ihtiyacının üzerinde ürettiği elektrik enerjisinin sisteme verilmesi hâlinde elektrik enerjisi son kaynak tedarik şirketince, 10/5/2005 tarihli ve 5346 sayılı Yenilenebilir Enerji Kaynaklarının Elektrik Enerjisi Üretimi Amaçlı Kullanımına İlişkin Kanunda kaynak türü bazında belirlenen fiyatlardan alınacağı, hükme bağlanmıştır.

Ayrıca, elektrik piyasasında, 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanununun 14 üncü maddesi kapsamında, tüketicilerin elektrik ihtiyaçlarının tüketim noktasına en yakın üretim tesislerinden karşılanması, arz güvenliğinin sağlanmasında küçük ölçekli üretim tesislerinin ülke ekonomisine kazandırılması ve etkin kullanımının sağlanması, elektrik şebekesinde meydana gelen kayıp miktarlarının düşürülmesi amacıyla lisans alma ile şirket kurma yükümlülüğü olmaksızın, elektrik enerjisi üretebilecek gerçek veya tüzel kişilere uygulanacak usul ve esasların belirlenmesine ilişkin 12/5/2019 tarihli ve 30272 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Elektrik Piyasasında Lisanssız Elektrik Üretimi Yönetmeliğinde ise lisanssız üretim yapan gerçek ve tüzel kişilerin kendi ihtiyaçlarını karşılamak için üretim yapmalarının esas olduğu, yönetmelikte belirtilen üretim tesislerinde üretilen elektrik enerjisinin, üretim tesisi ile aynı yerde kurulu tüketim tesisi ya da tesislerinde tüketilemeyen miktarının, aynı dağıtım bölgesinde olması şartıyla aynı kişiye ait başka bir tüketim tesisinde ya da tesislerinde tüketilebileceği ifade edilmiştir.

Buna göre, Gaziantep Büyükşehir Belediye Başkanlığının tüzel kişiliği itibarıyla kurumlar vergisi mükellefiyeti bulunmamakla birlikte, anılan kuruma ait güneş enerjisi tesisinde üretilen elektriğin yıllık miktarının belediyenin ihtiyaçları için yıllık olarak tüketilen elektrik miktarını aşmayacak şekilde mahsuplaşma yapılarak ticari amaç güdülmeksizin Enerjisa Toroslar Elektrik Perakende Satış A.Ş.'ye satışının yapılması halinde bahse konu Belediye bünyesinde iktisadi kamu kuruluşu oluşmayacaktır.

Ancak, söz konusu Belediyeye ait güneş enerjisi santralinde üretilen elektriğin, yıllık miktarının belediyenin ihtiyaçları için yıllık olarak tüketilen elektrik miktarını sürekli olarak aşacak ve ticari mahiyet arz edecek şekilde adı geçen Elektrik Dağıtım şirketine satışının yapılması halinde, bu faaliyet nedeniyle anılan Belediye bünyesinde oluşan iktisadi kamu kuruluşu nezdinde kurumlar vergisi mükellefiyetinin tesis edilmesi gerekecektir.

Öte yandan, söz konusu elektrik üretim faaliyeti sonucu Gaziantep Büyükşehir Belediye Başkanlığı bünyesinde iktisadi kamu kuruluşu oluşmaması halinde elektrik üretim tesisinin devrine ilişkin olarak Kurumlar Vergisi Kanunu yönünden görüş bildirilmesine gerek bulunmamaktadır. Ancak, anılan Belediye Başkanlığı bünyesinde bahse konu faaliyet nedeniyle bir iktisadi kamu kuruluşu oluşması ve bu iktisadi kamu kuruluşunun Belediyenin iştiraki olan Gazibel Hizmet Müşavirlik İnş. San. ve Tic. A.Ş' ye devredilmesi durumunda Kurumlar Vergisi Kanununun 19 uncu ve 20 nci maddesi hükümlerinin uygulanacağı tabiidir.

## II- VERGİ USUL KANUNU YÖNÜNDEN DEĞERLENDİRME

213 sayılı Vergi Usul Kanunu uygulamasında mükelleflerin ödevleri (bildirim, defter tutma, belge düzeni gibi) Kanunun ikinci kitabında düzenlenmiş olup, mezkûr Kanun uyarınca düzenlenmesi/kullanılması zorunlu olan vesikalar, Kanunun 229 ve müteakip maddelerinde düzenlenmiştir.

Bu kapsamda, mezkûr Kanunun 172 nci maddesinde, bu Kanun uygulamasında defter tutmaya mecbur olanlar; 173 üncü maddesinde, defter tutma mecburiyeti uygulanmayacağı gerçek ve tüzel kişiler ile istisna hükümlerinin gelir veya kurumlar vergilerinden muaf olmakla beraber diğer vergilerden birine tabi olan ve bu vergileri götürü usulde tesbit edilmeyen

Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'nun 5. Maddesi gereğince nitelikli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Devlet Mahallesi Merasim Caddesi No:9/1 Çankaya ANKARA  
Telefon No: 0312 415 30 00 Faks No: 0312 415 28 21 - 22  
e-Posta : IGOKMEN@gelirler.gov.tr İnternet Adresi : www.gib.gov.tr  
**Evrak doğrulama erişim adresi**  
https://ebelgedogrulama.gib.gov.tr Pin: TALZL3Z2S14WY7X

Bilgi için: İrem GÖKMEN  
Gelir Uzmanı  
Telefon No: (29- Şb.)

mükelleflerin muaf olmadıkları vergiler için tutacakları defterlere şumulünün olmadığı; 176 ncı maddesinde defter tutma bakımından tüccar sınıfları ile defter tutma esasları hükme bağlanmıştır.

Ayrıca, mezkûr Kanunun "İspat edici kâğıtlar" başlıklı 227 nci maddesinde, "Bu kanunda aksine hüküm bulunmadıkça, bu kanuna göre tutulan ve üçüncü şahıslarla olan münasebet ve muamelelere ait olan kayıtların tevsiki mecburidir." hükmü yer almakta olup, söz konusu kayıtların ise esas itibariyle, aynı Kanunun 229 ve müteakip maddelerinde veya Bakanlığımıza verilen yetkiye dayanılarak kullanılması uygun görülen belgelerden uygun olanı ile tevsik edilmesi gerekmektedir.

Bu kapsamda, mezkûr Kanunun;

- 229 uncu maddesinde; "*Fatura, satılan emtia veya yapılan iş karşılığında müşterinin borçlandığı meblağı göstermek üzere emtiayı satan veya işi yapan tüccar tarafından müşteriye verilen ticari vesikadır.*",

- 231 inci maddesinin birinci fıkrasının (5) numaralı fıkrasında, "*Fatura, malın teslimi veya hizmetin yapıldığı tarihten itibaren azamî yedi gün içinde düzenlenir. Bu süre içerisinde düzenlenmeyen faturalar hiç düzenlenmemiş sayılır.*",

- 232 nci maddesinin birinci fıkrasında, "*Birinci ve ikinci sınıf tüccarlar, kazancı basit usulde tespit edilenlerle defter tutmak mecburiyetinde olan çiftçiler:*

1. Birinci ve ikinci sınıf tüccarlara;
2. Serbest meslek erbabına;
3. Kazançları basit usulde tesbit olunan tüccarlara;
4. Defter tutmak mecburiyetinde olan çiftçilere;
5. Vergiden muaf esnafa

*Sattıkları emtia veya yaptıkları işler için fatura vermek ve bunlar da fatura istemek ve almak mecburiyetindedirler...*"

hükümlerine yer verilmiştir.

Ayrıca;

- 164 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliğinin (III.) bölümünde; "*Genel ve Katma Bütçeli İdarelere, İl Özel İdarelerine, Belediyeler ve Köyler ile bunların teşkil ettikleri birliklere ait veya tabi olan veyahut bunlar tarafından kurulan veya işletilen müesseseler ile 233 Sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde tanımlanan Teşebbüs, Teşekkül, Kuruluş, Müessese, Bağlı Ortaklık, İştirak ve İşletmeler tasdik mecburiyetine tabi olmaksızın Vergi Usul Kanununun ilgili hükümlerine göre yukarıda sayılan belgeleri düzenleyeceklerdir.*

*Ancak bu kuruluşlar kullanacakları belgelerin üzerine 'Vergi Usul Kanunu Yönetmelik Hükümlerine Tabi Değildir' ibaresini kaşe ile basacaklar veya matbaa baskısı ile belirleyeceklerdir.*",

- Vergi Usul Kanunu Uyarınca Vergi Mükellefleri Tarafından Kullanılan Belgelerin Basım ve Dağıtım Hakkında Yönetmeliğin (13/e) maddesinde, "*e) Genel ve Katma Bütçeli İdarelere, İl Özel İdarelerine, Belediyeler ve Köyler ile bunların teşkil ettikleri birliklere ait veya tabi olan veyahut bunlar tarafından kurulan veya işletilen müesseseler ile 233 sayılı Kamu İktisadi Teşebbüsleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2 nci maddesinde tanımlanan teşebbüs, teşekkül, kuruluş, müessese, bağlı ortaklık, iştirak ve işletmeler kullanacakları belgeleri Vergi Usul Kanununun ilgili hükümlerinde belirtilen bilgileri taşıması kaydıyla anlaşmalı matbaalar dışındaki matbaalara da bastırabilirler.*

*Ancak, bu şekilde belge bastırılması halinde, belgenin üzerine "Vergi Usul Kanunu Yönetmelik hükümlerine tabi değildir." ibaresinin yazılması zorunludur."*

açıklamalarına yer verilmiştir.

Söz konusu açıklamalardan anlaşılacağı üzere, mezkur Yönetmeliğin (13/e) maddesinde

Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'nun 5. Maddesi gereğince nitelikli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Devlet Mahallesi Merasim Caddesi No:9/1 Çankaya ANKARA  
Telefon No: 0312 415 30 00 Faks No: 0312 415 28 21 - 22  
e-Posta : IGOKMEN@gelirler.gov.tr İnternet Adresi : www.gib.gov.tr  
Evrak doğrulama erişim adresi  
https://ebelgedogrulama.gib.gov.tr Pin: TALZL3Z2S14WY7X

Bilgi için: İrem GÖKMEN  
Gelir Uzmanı  
Telefon No: (29- Şb.)

sayılan mükellefler tarafından Vergi Usul Kanunu kapsamında düzenlenmesi gereken belgelerin ilgili Yönetmelik hükümlerine göre anlaşmalı matbaalara bastırılma veya mezkûr Genel Tebliğ uyarınca notere tasdik ettirilme şartı aranmamakta, ancak zorunlu asgari bilgileri taşıması gerekmektedir.

Diğer taraftan mezkûr Tebliğ ile Yönetmeliğin verdiği izin gereği bu tür belgeleri kullanan işletmelerden kurumlar vergisinden muaf olanların, kullanacakları belgelere "*Kurumlar Vergisinden Muaf*" şerhi koymaları gerektiği 206 Sıra No.lu Vergi Usul Kanunu Genel Tebliğinde açıklanmıştır.

Buna göre;

1. Elektrik satış faaliyeti nedeniyle Gaziantep Büyükşehir Belediye Başkanlığı bünyesinde iktisadi kamu kuruluşu oluşması durumunda, Toroslar Elektrik Dağıtım A.Ş.'ye yaptığı elektrik teslimlerine ilişkin olarak, bedelin tahsil edilip edilmediğine bakılmaksızın, yukarıda yer verilen mevzuat ve açıklamalara uygun olarak, bedelin tahakkuk ettirildiği tarihten itibaren (KDV uygulamasında vergiyi doğuran olayın gerçekleştiği tarihten itibaren) yedi gün içerisinde adı şirket adına fatura düzenlenmesi gerekmektedir.

Söz konusu faaliyet nedeniyle anılan Büyükşehir Belediye Başkanlığı bünyesinde iktisadi kamu kuruluşu oluşmaması halinde ise, Vergi Usul Kanunu kapsamında, belge düzenleme zorunluluğu bulunmayacağından, bahse konu elektrik satışlarının tabi olunan ilgili mevzuat çerçevesinde adı geçen Büyükşehir Belediyesince, faturada bulunması gerekli asgari bilgileri ihtiva edecek şekilde, düzenlenecek belgelerle tevsik edilmesi mümkün olup, bu durumda ayrıca Toroslar Elektrik Dağıtım A.Ş. tarafından gider pusulası düzenlenmesi gerekmektedir.


2. Söz konusu elektrik satışlarına ilişkin olarak fatura düzenleme yükümlülüğünün bulunmasına bağlı olarak, faturaların, kanuni süresinden sonra düzenlenmesi halinde, söz konusu faturalar Vergi Usul Kanunu açısından hiç düzenlenmemiş sayılacak olup, bu durumda ilgililer hakkında mezkûr Kanunun ilgili ceza hükümleri çerçevesinde işlem tesis edileceği tabiidir.

Bununla birlikte, söz konusu faturaların hiç düzenlenmemiş sayılması, bu belgelerin gerçek bir işleme dayanmadığını göstermemekte olup, işlemi doğru bir şekilde yansıtmaları koşuluyla, belgelere konu işlemlerin tevsikinde kullanılmasına engel teşkil etmeyecektir.

3. Elektrik üretim tesisinin Belediyenin iştiraki olan Gazibel Hizmet Müşavirlik İnş. San. ve Tic. A.Ş.'ye devredilmesini müteakiben, adı geçen Büyükşehir Belediyesinin (veya bünyesinde oluşan iktisadi kamu kuruluşunun) devir öncesindeki elektrik teslimlerine ilişkin olarak, Gazibel Hizmet Müşavirlik İnş. San. ve Tic. A.Ş. tarafından fatura düzenlenmesi Kanunen mümkün bulunmamaktadır.

Ayrıca, tesisin devrinden sonraki elektrik teslimlerine ilişkin olarak adı geçen şirket tarafından Toroslar Elektrik Dağıtım A.Ş. adına genel hükümler çerçevesinde fatura düzenlenmesi gerektiği tabiidir.

Bilgi edinilmesini arz ederim.

 e-İmzalıdır

Abdullah KARABOYACI

Başkan a.

Gelir İdaresi Daire Başkanı V.

Bu belge, 5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'nun 5. Maddesi gereğince nitelikli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Devlet Mahallesi Merasim Caddesi No:9/1 Çankaya ANKARA  
Telefon No: 0312 415 30 00 Faks No: 0312 415 28 21 - 22  
e-Posta : IGOKMEN@gelirler.gov.tr İnternet Adresi : www.gib.gov.tr  
Evrak doğrulama erişim adresi  
https://ebelgedogrulama.gib.gov.tr Pin: TALZL3Z2S14WY7X

Bilgi için: İrem GÖKMEN  
Gelir Uzmanı  
Telefon No: (29- Şb.)